

## Чего ждать перевозчикам? Часть 2.

### Внесение изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время идет активное обсуждение Проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)», который вышел 9 октября 2015 года. Данный законопроект предполагает комплекс мер по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению смертности населения в результате ДТП.

Меры по усилению контроля безопасности дорожного движения, предлагаемые проектом Федерального закона, сильно отразятся на российских перевозчиках: планируется ввести уголовную ответственность работодателя, если его водитель попал в ДТП, в результате которого были причинены тяжкие последствия здоровью или оно повлекло смерть человека; пассажирские перевозки более восьми человек в ночное время суток должны будут осуществляться только транспортом, оснащенным тахографом; запланировано повышение страховых тарифов. Кроме того, на деятельность по пассажирским перевозкам более восьми человек, осуществляемую для собственных нужд или по заказу, будет распространяться лицензирование. Законопроект также предполагает ряд изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

Однако, напомним, это не единственный Проект Федерального закона, предусматривающий изменения нормативно-правовых актов в области дорожного движения, который рассматривается в настоящий момент, и существует ряд дополнительных законодательных изменений, к которым нужно быть готовым перевозчику.

Ранее, 9 сентября 2015 года на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) был опубликован [Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом»](#).

В первую очередь этим документом вводится понятие «пассажир», таким образом, все граждане, которые находятся в транспортном средстве, являются застрахованными в случае ДТП или аварии.

С принятием закона не только юридические лица, но и индивидуальные предприниматели будут обязаны обеспечить наличие должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и аттестованного в установленном законодательством порядке, а также осуществлять предрейсовый контроль технического состояния автомобиля.

Документом регламентируется вопрос стоянок автотранспортных средств и создание Единого государственного реестра специализированных парковок. Изменения законопроекта затрагивают и тахографическую отрасль.

### Оснащение тахографами. Каких изменений ждать владельцам грузового и пассажирского автотранспорта?

Во-первых, это **требования к физическим лицам**, имеющих на праве собственности или другом законном основании автобусы или грузовые автомобили, которые будут обязаны:

- осуществлять стоянку своего автомобиля более восьми часов только на специализированных парковках;
- выполнять предрейсовый технический осмотр автомобиля, как и юридические лица;

- страховать гражданскую ответственность владельцев транспортных средств;
- оснащать свои автомобили тахографами;
- соблюдать нормы времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в управлении, установленные ПДД.

Комплекс данных мер вводится законодателем с одной главной целью – снижение смертности населения в результате дорожных аварий. В настоящий момент проблема перевозчиков-физлиц очень критична: транспорт, который является опасным для всех участников дорожного движения, никаким образом не контролируется, предрейсовый технический осмотр автомобиля никто не проводит, а водитель может находиться за рулем целыми сутками, и никакой ответственности он за это не несет, ведь транспорт «частников» не подлежит оснащению тахографами. Кроме того, более 50% таких перевозок в нашей стране на самом деле являются коммерческими. Несложно догадаться, почему статистика ДТП с участием грузового и пассажирского автотранспорта так высока.

**На оснащение своих транспортных средств тахографами законодатель дает физическим лицам один год со дня официального вступления в силу Федерального закона.**

Соответственно, законопроектом предусматривается и административное наказание за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения. В связи с этим в **Кодекс об административных нарушениях (КоАП РФ) вносятся изменения:**

На водителя, который нарушил режимы труда и отдыха, будет налагаться административный штраф в размере от 3 000 до 5 000 рублей (на данный момент эта сумма составляет от 1 000 до 3 000 рублей);



Стоит обратить внимание на то, что законопроект *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»*, который вышел позже на месяц, предусматривает более высокий штраф за данное нарушение для водителя – от 50 000 до 70 000 рублей.

#### **Статья 11.23 КоАП помимо изменений 2 части дополнена частью 3:**

Административный штраф налагается за нарушение лицом, управляющим автобусом или грузовым автомобилем, норм времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в таком управлении. Сумма штрафа - от 3 000 до 5 000 рублей.

Это значит, что вне зависимости от того, кем является водитель автомобиля – наемным сотрудником организации либо собственником-физлицом, штраф за нарушение норм времени непрерывного управления автомобилем и норм отдыха в этом управлении заплатить придется.



Здесь также стоит обратить внимание на то, что в другом документе – Проекте закона *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»* на месте этого пункта стоит другая инициатива: ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за необеспечение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, которая влечет наложение административного штрафа в размере от 100 000 до 200 000 рублей.

\*\*\*\*\*

Ниже приведена таблица, где подробно описаны изменения, предусмотренные Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)» и Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом» относительно текущей ситуации в отрасли дорожного движения.

«Пересекающиеся» пункты двух законопроектов обведены синим цветом. Это значит, что по этим аспектам идет наиболее активное обсуждение.

## Дополнения в Уголовный кодекс РФ

Деяние	Субъект	Ответственность	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"
Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, <b>если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью.</b>	руководитель организации; работодатель - физическое лицо; руководитель филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации	лишение свободы на срок <b>до пяти лет</b>	Необеспечение руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.
Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, <b>если это по неосторожности повлекло смерть человека.</b>		лишение свободы на срок <b>от пяти до восьми лет</b> с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового	Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.
Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, повлекшее по неосторожности <b>смерть двух или более лиц.</b>		лишение свободы на <b>срок от восьми до десяти лет со штрафом</b> в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового	Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.».

## Изменения законодательных норм

Федеральный закон	Законодательная норма	Без учета изменений	После внесения изменений	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом
ФЗ 99 от 04.05.15. "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Ограничения по распространению лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.	есть	нет	В пункте 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст.4322; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3477) слова «(за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» исключить.	
ФЗ 99 от 04.05.15. "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек и осуществляемой для собственных нужд или по заказу.	не требуется	требуется		
ФЗ 259 от 08.11.07 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащёнными техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (тахографом).	допускается для отдельных перевозок	недопустима	Дополнить статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 566) частью 4 следующего содержания: «4. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащёнными техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства, запрещается.».	
ФЗ 40 от 25.04.02 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"	Обоснования повышения коэффициентов страховых тарифов в связи с наличием в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов несоблюдения режима труда и отдыха работников, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в том числе времени его эксплуатации и других требований законодательства.	нет	есть	Дополнить пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №18, ст.1720, 2006, №48, ст.4942, 2007, №49, ст.6067; 2014, №30, ст.4224) подпунктом «б.1» следующего содержания: «б.1) наличия в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с управлением транспортным средством, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства».	
Уголовный кодекс РФ, статья 264.2	Уголовная ответственность в отношении должностных лиц организаций, работодателей - физических лиц за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть.	Уголовный кодекс РФ не содержит	Дополнен: статья 264.2	Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2002, № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 52, ст. 7003; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) статьей 264.2 следующего содержания: «Статья 264.2. Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств»	
ФЗ 196 от 10.12.95 "О безопасности дорожного движения", статья 20, пункт б	Обязанность физических лиц, имеющих на праве собственности или ином законном основании автобусы или грузовые автомобили: <b>обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств</b> требованиям законодательства о безопасности дорожного движения и о техническом регулировании и <b>не допускать транспортные средства к эксплуатации</b> при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения; <b>оснащать транспортные средства тахографами; соблюдать нормы времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в таком управлении</b> , установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации.	нет	Дополнен: статья 20, пункт б		Статью 20 дополнить пунктом б следующего содержания «б. Физические лица, имеющие на праве собственности или ином законном основании автобусы или грузовые автомобили, обязаны: осуществлять стоянку транспортных средств на время простоя транспортного средства продолжительностью более восьми часов только на специализированных парковках; обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства о безопасности дорожного движения и о техническом регулировании и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения; обеспечивать исполнение установленной обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств; оснащать транспортные средства тахографами; соблюдать нормы времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в таком управлении, установленные Правилами дорожного движения Российской Федерации.».

## Изменения в Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Законодательный акт	Текст документа	Без учета изменений			После внесения изменений			Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом
		Административная мера	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.	Административная мера	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.		
КоАП РФ, Статья 11.23, часть 1	Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф), в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации).	наложение административного штрафа	водитель - сотрудник	1 000 - 3 000	наложение административного штрафа	водитель - сотрудник или водитель-владелец ТС	30 000 - 50 000	3) в статье 11.23: а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции: «влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от семидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.»;	
			должностное лицо	5 000 - 10 000		должностное лицо индивидуальные предприниматели	70 000 - 100 000 70 000 - 100 000		
КоАП РФ, Статья 11.23, часть 2	Нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, установленного режима труда и отдыха.	наложение административного штрафа	водитель-сотрудник	1 000 - 3 000	наложение административного штрафа	водитель-сотрудник	50 000 - 70 000	б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции: «влечёт наложение административного штрафа в размере от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей.».	
КоАП РФ, Статья 11.23, часть 2	Нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, установленного режима труда и отдыха.	наложение административного штрафа	водитель-сотрудник	1 000 - 3 000	наложение административного штрафа	водитель-сотрудник	3 000 - 5 000	2. В статье 11.23: а) в абзаце втором части 2 слова «от одной тысячи до трех тысяч рублей» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч рублей»; 2. Пункт 2 статьи 2 настоящего Федерального закона <b>вступает в силу по истечении одного года</b> после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.	
КоАП РФ, Статья 14.1.2 в части 3 и 4	Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, за исключением автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.	нет	нет	нет	предупреждение или наложение административного штрафа	должностное лицо	20 000	4) в статье 14.1.2 в части 3 и 4 исключить слова «автомобильного транспорта и».	
						индивидуальные предприниматели	20 000		
						юридические лица	100 000		

## Дополнения в Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Нормативно-правовой документ	Текст документа	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом
Дополнен: статья 11.14.2, часть 5	Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства.	должностные лица	50 000	2) статью 11.14.2 дополнить частью 5 следующего содержания: «5.Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.».	
		индивидуальные предприниматели	50 000		
		юридические лица	200 000		
Дополнен: статья 11.23, часть 3	Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного за законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей.	юридические лица	100 000 - 200 000	в) дополнить частью 3 следующего содержания: «Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей- влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.».	
		индивидуальные предприниматели	100 000 - 200 000		
Дополнен: статья 11.23, часть 3	Нарушение лицом, <b>управляющим автобусом или грузовым автомобилем, норм времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в таком управлении</b>	водитель-владелец ТС	3 000 - 5 000		б) дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Нарушение лицом, управляющим автобусом или грузовым автомобилем, норм времени непрерывного управления автобусом или грузовым автомобилем и перерывов в таком управлении, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысячи до пяти тысяч рублей».